

**ДОКЛАД**  
**о результатах обобщения правоприменительной практики**  
**государственной инспекции по надзору за техническим состоянием**  
**самоходных машин и других видов техники Кировской области**  
**за 2023 год**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящее обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области за 2023 год подготовлено во исполнение пункта 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (приложение к протоколу заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2)).

Государственная инспекция Гостехнадзора Кировской области осуществляет свои полномочия в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области».

Обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности подготовлено за 2023 года по результатам контрольно-надзорной деятельности государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области:

- 1) по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- 2) по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов осуществляется государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в 39 муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Кировской области.

По состоянию на 01.01.2024 года в государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области состоит на учете 42574 единицы самоходных

машин и других видов техники, в том числе тракторов – 19707 единиц, зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов – 500 единиц.

В 2023 году зарегистрировано 168 аттракционов, в том числе 133 временно зарегистрированных по месту пребывания ранее зарегистрированных аттракционов, прекращено государственных регистраций аттракционов – 78.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) государственная инспекция Гостехнадзора Кировской области руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1503 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 916 «Об утверждении перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2022 № 1967 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, изготовленных и допущенных к эксплуатации до вступления в силу технических регламентов Таможенного союза, регулирующих вопросы безопасности самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Кировской области от 21.10.2021 № 555-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области»;

Постановление Правительства Кировской области от 09.08.2023 № 431-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области».

**Целями обобщения правоприменительной практики являются:**

Обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования).

Снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц.

Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения контролируемых лиц.

Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранение избыточных контрольных (надзорных) функций.

Снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

Повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

**Задачами обобщения правоприменительной практики являются:**

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области и ее должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

**Обобщение правоприменительной практики включает в себя:**

1. Результаты рассмотрения обращений (заявлений, жалоб) граждан;

2. Результаты проведения контрольных (надзорных) мероприятий и применения мер административной ответственности;

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в административном или судебном порядке;

5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам контрольной (надзорной) деятельности.

**1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ  
(ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ)**

В 2023 году в государственную инспекцию Гостехнадзора Кировской области, в части осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов, заявления, жалобы не поступали.

## **2. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

В соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23 (в части техники, поднадзорной указанным органам), статьей 9.3, статьей 12.37 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частями 1 и 2 статьи 14.43, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.22 (в части техники, поднадзорной указанным органам).

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», вступившим в силу с 01.07.2021 года, определены правила организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе установлены новые система и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, изменены правила государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В 2023 году контрольная (надзорная) работа инспекции строилась исходя из общефедеральных тенденций, направленных на многократное увеличение доли профилактики во всей работе надзорных органов и сокращение общего числа необоснованных контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируруемыми лицами.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлены ограничения на проведение в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году не было предусмотрено.

Проведение внеплановых проверок на предмет соблюдения законодательства в сфере эксплуатации самоходных машин, аттракционов в 2023 году было возможно только по согласованию с органами прокуратуры Кировской области. В 2023 году внеплановые проверки не проводились.

В соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований осуществлялось информирование, консультирование поднадзорных лиц, а также осуществлялось наблюдение за соблюдением установленных обязательных требований при эксплуатации самоходных машин, аттракционов.

Консультирование инспекцией проводилось в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, при проведении технических осмотров, а также путем подачи обращений через официальный сайт инспекции. Контролируемые лица могут получить всю информацию о проводимых инспекцией контрольных (надзорных) мероприятиях, о перечне нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля по категориям риска, ознакомиться с руководством по соблюдению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на сайте <https://gtn.kirovreg.ru/>.

В рамках проведения мероприятий Программы было проведено 6488 профилактических мероприятий, в том числе:

- информирование – 35;
- консультирование – 6400;
- профилактические визиты – 7;
- предостережения – 45;
- обобщение правоприменительной практики – 1.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области являются:

Оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами обязательных требований:

к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, установленных Правительством Российской Федерации;

к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники, установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к работе, утвержденных актами Президента Российской Федерации .

При осуществлении полномочий по контролю (надзору) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев

транспортных средств» осуществляется контроль за исполнением владельцами обязанности по страхованию самоходных машин.

При проверке самоходных машин особое внимание уделялось выявлению неисправностей, эксплуатация с которыми могла привести к тяжелым последствиям (отсутствие блокировки запуска двигателя, неисправности тормозной системы, рулевого управления), наличие у водителя удостоверения тракториста-машиниста соответствующей категории. Все эти меры направлены на снижение числа дорожно-транспортных происшествий с участием самоходных машин. В 2023 году в Кировской области произошло 19 ДТП с участием самоходных машин.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Кировской области является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями (контролируемые лица), их уполномоченными представителями обязательных требований:

к государственной регистрации аттракционов, установленных Правительством Российской Федерации;

к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, установленных Правительством Российской Федерации;

к безопасности аттракционов, установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

В 2023 году прокуратурой Кировской области было организовано 7 проверок соблюдения действующего законодательства в области технического состояния и эксплуатации аттракционов с привлечением государственных инженеров-инспекторов государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в качестве экспертов.

В ходе проверок государственными инженерами-инспекторами у 16 эксплуатантов было проверено 89 аттракционов, 50 из них эксплуатировались с нарушениями обязательных требований.

По результатам проверок органами прокуратуры Кировской области в государственную инспекцию Гостехнадзора Кировской области было направлено для рассмотрения по существу 5 постановлений о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях по ч. 1 и 2 статьи 14.43 КоАП РФ.

По результатам административных производств привлечено к административной ответственности в виде штрафа по части 1 статьи 14.43 КоАП РФ – 3 лица, по части 2 статьи 14.43 КоАП РФ – 2 лица.

Так же в отношении двух эксплуатантов аттракционов органы прокуратуры Кировской области направили в суд исковые заявления о приостановлении деятельности эксплуатантов до устранения всех выявленных нарушений.

**2.1 ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО  
СОСТОЯНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ САМОХОДНЫХ МАШИН  
И ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ НА 2023 ГОД**

№ п/п	Наименование	Целевые значения	Фактические значения	Допустимое отклонение	Оценка выполнения
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%	100%	Не более 5%	Выполнен
2.	Количество проведенных обязательных профилактических визитов	4	7	0%	Выполнен
3.	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	40	45	Не более 5%	Выполнен
4.	Снижение количества вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях по выявленным нарушениям, по сравнению с предыдущим годом	107	0	Не менее чем на 2%	Выполнен
5.	Количество прошедших технический осмотр самоходных машин и прицепов к ним от наличия	40%	41,34%	Не более 3%	Выполнен



### **3.ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ С ВОЗМОЖНЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ**

Типовые нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники:

1) Отсутствие у тракториста- машиниста (водителя самоходных машин) документов предусмотренных законодательством:

- удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) на право управления самоходными машинами;
- свидетельства о регистрации;
- свидетельства о прохождении технического осмотра;
- полиса обязательного страхования «ОСАГО» в предусмотренных федеральным законодательством случаях.

2) в части обеспечения допуска самоходных машин и прицепов к эксплуатации должностными лицами (владельцами):

- эксплуатация незарегистрированных в установленном порядке в органах Ростехнадзора самоходных машин и прицепов к ним;
- эксплуатация самоходных машин и прицепов без прохождения технического осмотра или с истекшим сроком действия документа о прохождении технического осмотра.

3) в части нарушений технического состояния:

- неисправная световая сигнализация;
- неисправная звуковая сигнализация;
- отсутствие первичных средств пожаротушения (огнетушителя) и медицинской аптечки;
- отсутствие знака аварийной остановки;
- наличие подтекания в узлах и агрегатах машины горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований владельцами самоходной техники должны проводиться организационные мероприятия по допуску машин к эксплуатации и осуществлению надлежащего контроля при ее использовании с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья человека, сохранности имущества и окружающей среды.

#### **Основные организационные мероприятия по эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним:**

1. В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники» владелец техники обязан зарегистрировать ее или изменить регистрационные данные в органах Ростехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного

знака «ТРАНЗИТ» или в течение 10 календарных дней со дня выпуска техники в свободное обращение в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

2. Для управления самоходными машинами необходимо, чтобы у лиц, которые будут управлять самоходной машиной, было действующее удостоверение тракториста - машиниста (тракториста) с соответствующими категориями.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);

временное удостоверение на право управления самоходными машинами.

Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники» машины подлежат техническому осмотру со следующей периодичностью:

внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;

остальные машины - ежегодно.

Таким образом, для допуска к эксплуатации самоходных машин каждый владелец должен позаботиться о том, чтобы самоходная машина своевременно прошла технический осмотр и была признана соответствующей установленным требованиям.

Технический осмотр самоходных машин и других видов техники в соответствии с действующим законодательством осуществляют органы гостехнадзора.

Проверено предприятий (организаций) – 1222 (2022 год - 1199),  
в том числе АПК – 245 (2022 год - 247).

В 2023 году количество прошедших технический осмотр самоходных машин составило 43,92 %, что на 1,4 % ниже уровня 2022 года.

В АПК 69,4 %, выше на 0,76 %. По прицепах представлено на осмотр техники 34,8 % (2022 год – 26,79)., в АПК 5117 (в 2022 году – 52,33 %).

#### **4. РЕЗУЛЬТАТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И СУДЕБНОГО ОСПАРИВАНИЯ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ГОСТЕХНАДЗОРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2023 году в судебном порядке оспорено одно постановление о привлечении к административной ответственности индивидуального предпринимателя по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ. Дело находится на рассмотрении в апелляционной инстанции.

#### **5. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ГОСТЕХНАДЗОРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2023 году в отношении государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области Гостехнадзора Кировской области меры прокурорского реагирования не применялись.

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Задачами в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники остаются:

- обеспечение предоставления всех государственных услуг в соответствии с установленными требованиями законодательства;
- обеспечение информирования жителей области о местах и порядке предоставления государственных услуг;
- результативное проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц, плановых (рейдовых) осмотров, профилактических операций на территории области;
- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление незарегистрированной в установленном порядке, самоходной техники, выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;
- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

В 2024 году количество проведенной профилактической работы – ключевой показатель всей надзорной деятельности органов контроля в рейтинге Правительства Российской Федерации. Особенно важно внедрение ГИС ТОР КНД в повседневную работу инспектора, начиная с 2024 года работа в указанной информационной системе становится обязательной.

Таким образом, государственная инспекция Гостехнадзора Кировской области продолжает работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе, реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

---