

ДОКЛАД
о результатах обобщения правоприменительной практики
государственной инспекции по надзору за техническим состоянием
самоходных машин и других видов техники Кировской области за 2022 год

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее обобщение правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области за 2022 год (далее - Обобщение) подготовлен во исполнение пункта 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (приложение к протоколу заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2)).

В соответствии с Положением о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области», утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области», государственная инспекция Ростехнадзора Кировской области является органом исполнительной власти Кировской области специальной компетенции, проводящим государственную политику и осуществляющим контрольные и разрешительные функции по региональному государственному контролю (надзору) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее – надзор) осуществляется государственной инспекцией Ростехнадзора Кировской области в 39 муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Кировской области.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в государственной инспекции Ростехнадзора Кировской области зарегистрировано – 42278 единиц

самоходной техники, в т. ч. тракторов – 19819 ед., зерноуборочных и кормоуборочных комбайнов – 1435 ед.

При реализации функций по осуществлению государственного регионального контроля (надзора) государственная инспекция Гостехнадзора Кировской области руководствовалась следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

Решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 №100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1503 «Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 916 «Об утверждении перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация самоходных машин и других видов техники»;

Постановление Правительства Кировской области от 09.10.2014 № 4/42 «Об утверждении Положения о государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Постановление Правительства Кировской области от 21.10.2021 № 555-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области».

Основные государственные услуги:

1. Проведение технического осмотра самоходных машин и других видов техники, подлежащих государственной регистрации или зарегистрированных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

2. Прием экзаменов на право управления самоходными машинами и выдача удостоверений тракториста-машиниста (тракториста).

3. Государственная регистрация самоходных машин и других видов техники.

4. Участие в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники.

5. Государственная регистрация аттракционов.

6. Выдача организациям, осуществляющим образовательную деятельность, свидетельства о соответствии требованиям оборудования

и оснащенности образовательного процесса для подготовки трактористов, машинистов и водителей самоходных машин.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

1. Обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);
2. Снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц;
3. Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения контролируемых лиц;
4. Совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранение избыточных контрольных (надзорных) функций;
5. Подготовка предложений по выявлению типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области и ее должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики включает в себя:

1. Результаты рассмотрения обращений (заявлений, жалоб) граждан;
2. Результаты проведения контрольных (надзорных) мероприятий и применения мер административного законодательства;

3. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;
4. Результаты обжалований действий и решений должностных лиц государственной инспекции Ростехнадзора Кировской области в административном или судебном порядке;
5. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам контрольной (надзорной) деятельности.

1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ (ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ)

В 2022 году в государственную инспекцию Ростехнадзора Кировской области обращения (жалобы) не поступали.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Основным направлением деятельности государственной инспекции Ростехнадзора Кировской области является профилактика нарушений обязательных требований, в том числе реализация поставленных целей и задач по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

03.07.2022 вступил в силу Федеральный закон от 02.07.2021 № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» устанавливает правовые и организационные основы деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, в том числе деятельности, связанной с допуском к эксплуатации самоходных машин и

других видов техники, запрещением эксплуатации такой техники, государственной регистрацией и государственным учетом самоходных машин и других видов техники, техническим осмотром такой техники. Законом устанавливаются обязательные требования для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области являются:

1. Оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами обязательных требований:

к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, установленных Правительством Российской Федерации;

к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники, установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к работе, утвержденных актами Президента Российской Федерации .

2. При осуществлении полномочий по контролю (надзору) в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» осуществляется контроль за исполнением владельцами обязанности по страхованию самоходных машин.

Постановление Правительства Кировской области от 21.10.2021 № 555-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле

(надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 916 «Об утверждении перечня неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация самоходных машин и других видов техники» утвержден перечень неисправностей и условий, при которых запрещается эксплуатация самоходных машин (начало действия документа - 01.09.2022).

Практическая часть исполнения контрольной (надзорной) функции осуществляется в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2022 год.

При проверке самоходных машин особое внимание уделялось выявлению неисправностей, эксплуатация с которыми могла привести к тяжелым последствиям (отсутствие блокировки запуска двигателя, неисправности тормозной системы, рулевого управления), наличие у водителя удостоверения тракториста-машиниста соответствующей категории. Все эти меры направлены на снижение числа дорожно-транспортных происшествий с участием самоходных машин. Количество ДТП с участием самоходных машин уменьшилось с 23 в прошлый год, до 17 в 2022 году. А ДТП по причине технических неисправностей в последние три года не происходили.

Государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области в рамках профилактики нарушений обязательных требований проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований, по результатам которого объявлено 55 (пятьдесят пять) предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и контролируемым лицам предложено предоставить самоходные машины и другие виды техники на технический осмотр.

Проведено 4 (четыре) профилактических визита объектов контроля, отнесенных к категориям значительного риска.

Государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области осуществляется консультирование в ежедневном режиме при личном приеме, по телефону, а также путем подачи обращений через официальный сайт инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: gtn.kirovreg.ru.

Все районные инспекции и инспекция г. Кирова укомплектованы мобильными рабочими местами. В состав мобильного рабочего места

инженера-инспектора входят приборы для проверки технического состояния рулевого управления и тормозных систем, прибор для проверки дымности, ноутбук, принтер и ламинатор.

Мобильное рабочее место позволяет инженеру-инспектору оказывать государственные услуги по регистрации машин, приему экзаменов и выдаче (замене) удостоверений, проведению технических осмотров непосредственно в местах нахождения поднадзорных машин или в сельских поселениях. Это освобождает граждан от поездок в районные центры, позволяет экономить средства и время.

С целью облегчения оказания государственных услуг все образцы заявлений, квитанций, перечни необходимых документов для получения государственных услуг размещены на сайте инспекции, на сайте Правительства области и на сайтах всех муниципальных образований в разделах инспекций. Заявителям обеспечена возможность представления заявления и прилагаемых документов в форме электронных документов посредством Единого портала государственных услуг. Во всех районах области на сайтах администраций открыты странички инспекций, где размещены все необходимые материалы для владельцев поднадзорных машин. Текущая информация размещается в разделе «Новости».

Заключено соглашение со Сбербанком Российской Федерации на оплату госпошлины через терминалы Сбербанка, во всех районных инспекциях и инспекции г. Кирова используются квитанции с QR-кодом.

2.1 ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА НА 2022 ГОД

№ п/п	Наименование	Целевые значения	Фактические значения	Допустимое отклонение	Оценка выполнения
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном	100%	100%	Не более 5%	Выполнен

	контроле в Российской Федерации»				
2.	Количество проведенных обязательных профилактических визитов	4	4	0%	Выполнен
3.	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	40	55	Не более 5%	Выполнен
4.	Снижение количества вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях по выявленным нарушениям, по сравнению с предыдущим годом	380	23	Не менее чем на 2%	Выполнен
5.	Количество прошедших технический осмотр самоходных машин и прицепов к ним от наличия	40%	41,1%	Не более 3%	Выполнен

3.ТИПОВЫЕ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ С ВОЗМОЖНЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ

Типовые нарушения обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники:

1). Отсутствие у водителя:

удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) на право управления самоходными машинами;

свидетельства о прохождении технического осмотра;

полиса обязательного страхования «ОСАГО» в предусмотренных федеральным законодательством случаях.

2). В части обеспечения допуска самоходных машин и прицепов к эксплуатации должностными лицами (владельцами):

эксплуатация незарегистрированных в установленном порядке в органах Ростехнадзора самоходных машин и прицепов к ним;

эксплуатация самоходных машин и прицепов без прохождения технического осмотра или с истекшим сроком действия документа о прохождении технического осмотра.

- 3). В части нарушений технического состояния:
- отсутствие предусмотренного конструкцией самоходной машины устройства, исключающего возможность запуска двигателя при включенной передаче;
 - неисправность тормозной системы, рулевого управления;
 - неисправная световая сигнализация;
 - неисправная звуковая сигнализация;
 - отсутствие первичных средств пожаротушения (огнетушителя) и медицинской аптечки;
 - отсутствие знака аварийной остановки;
 - наличие подтеканий в узлах и агрегатах машины горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости.

Основные организационные мероприятия по эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним:

1. В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2020 № 1507 «Об утверждении Правил государственной регистрации самоходных машин и других видов техники» владелец техники обязан зарегистрировать ее или изменить регистрационные данные в органах Ростехнадзора в течение срока действия государственного регистрационного знака «ТРАНЗИТ» или в течение 10 календарных дней со дня выпуска техники в свободное обращение в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

2. Для управления самоходными машинами необходимо, чтобы у лиц, которые будут управлять самоходной машиной, было действующее удостоверение тракториста - машиниста (тракториста) с соответствующими категориями.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- временное удостоверение на право управления самоходными машинами.

Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники» машины подлежат техническому осмотру со следующей периодичностью:

внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;

остальные машины - ежегодно.

Таким образом, для допуска к эксплуатации самоходных машин каждый владелец должен позаботиться о том, чтобы самоходная машина своевременно прошла технический осмотр и была признана соответствующей установленным требованиям.

Технический осмотр самоходных машин и других видов техники в соответствии с действующим законодательством осуществляют органы Ростехнадзора.

Проверено предприятий (организаций) - 1199 (2021 год- 1214),
в том числе АПК - 247 (2021 год - 273).

В 2022 году количество прошедших технический осмотр самоходных машин составило 45,32 %, что на 0,14 % ниже уровня 2021 года.

В АПК 68,64 %, выше на 3,73%. По прицепах произошло незначительное увеличение представленной на осмотр техники и составило 36,79 %, в АПК 52,33 %.

4. РЕЗУЛЬТАТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И СУДЕБНОГО ОСПАРИВАНИЯ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ГОСТЕХНАДЗОРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2022 году в судебном порядке оспоренных постановлений «Об административном правонарушении» не имеется.

5. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ГОСТЕХНАДЗОРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2022 году в отношении государственной инспекции Ростехнадзора Кировской области меры прокурорского реагирования не применялись.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Задачами в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники:

проведение профилактических мероприятий на территории Кировской области;

осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление незарегистрированной в установленном порядке самоходной техники, выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;

обеспечение предоставления государственных услуг в соответствии с установленными требованиями законодательства;

обеспечение информирования жителей области о местах и порядке предоставления государственных услуг;

организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Таким образом, государственная инспекция гостехнадзора Кировской области продолжает работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований, в том числе реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики инспекции и их реализации, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Приоритетной задачей государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области является профилактика нарушений обязательных требований, в том числе, реализуя поставленные цели и задачи по выработке оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализации, снижению количества нарушений обязательных требований, повышению результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.
