



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА
ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН И
ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

14.12.2021

№ 50

г. Киров

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному
государственному надзору в области технического состояния
и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на
территории Кировской области
на 2022 год**

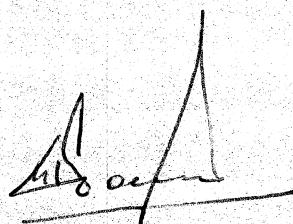
В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», и в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, призываю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации

самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области на 2022 год согласно приложению.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя начальника инспекции, заместителя главного государственного инженера-инспектора Печерина В.М.

Начальник инспекции



Н.В. Сбоев

ПОДГОТОВЛЕН

Заместитель начальника инспекции,
заместитель главного государственного
инженера-инспектора



В.М. Печерин

Приложение
УТВЕРЖДЕНА

приказом начальника
государственной инспекции
по надзору за техническим
состоянием самоходных
машин и других видов
техники Кировской области
от 14.12.2021 № 50

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по региональному государственному
надзору в области технического состояния и эксплуатации самоходных
машин и других видов техники на территории Кировской области на
2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на 2022 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее – Инспекция Гостехнадзора Кировской области)
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения
Задачи программы	- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении контрольно-надзорной деятельности; - формирование одинакового понимания обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов

	<p>техники у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <ul style="list-style-type: none"> - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности; - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и присвоенного им уровня риска (класса опасности); - осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий; - проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности контролируемых лиц, а также взаимодействие с контролируемыми лицами
Сроки и этапы реализации программы	2022 год
Источники финансирования	Бюджет Кировской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа; - внедрение новых способов профилактики рисков; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа; - уменьшение административной нагрузки на субъекты надзора; - повышение уровня правовой грамотности субъектов надзора; - обеспечение единообразия понимания предмета надзора контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда</p>

РАЗДЕЛ 1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВИДА НАДЗОРА, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАДЗОРНОГО ОРГАНА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

1.1 Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Контролируемыми лицами являются юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, осуществляющие деятельность в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Всего на территории Кировской области 2360 юридических лиц и 508 индивидуальных предпринимателей имеют на регистрационном учете самоходные машины и другие виды техники. Из них 7 отнесены к категории значительного риска, 20 отнесены к категории среднего риска, 50 отнесены к категории умеренного риска и остальные отнесены к категории низкого риска. По состоянию на 01.01.2021 г. в области зарегистрировано 43287 единиц техники. Количество самоходных машин и прицепов, зарегистрированных за частными лицами по состоянию на 01.01.2021г. составило 22985 единиц. На территории зарегистрирован 1 производитель самоходных машин и других видов техники.

За 2020 год по выявленным нарушениям государственными инспекторами было вынесено 384 постановления по делу об административном правонарушении. Объявлено 407 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Из проведенного анализа правонарушений при эксплуатации самоходных машин и других видов техники выявлен наиболее значимый риск - допуск к эксплуатации самоходных машин и других видов техники

лиц, не имеющих удостоверения тракториста-машиниста и эксплуатация техники не прошедшей в установленном порядке технический осмотр.

Помимо выполнения надзорных функций, инспекцией Гостехнадзора Кировской области предоставляются государственные услуги по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, по проведению технического осмотра самоходных машин и других видов техники, по приему экзаменов на право управления самоходными машинами с выдачей удостоверений тракториста-машиниста (тракториста) и другие.

В 2020 году количество прошедших технический осмотр самоходных машин и прицепов к ним от наличия - составило 42%.

В течение года велась регистрация самоходных машин, как физических лиц, так и юридических лиц. Всего в 2020 году зарегистрировано (перерегистрировано) 5069 (4290 в 2019г.) единиц техники, снято с учета 4133 единицы.

В течение года во всех учебных заведениях, которые вели подготовку трактористов-машинистов (трактористов), инженерами-инспекторами принимались экзамены. Всего сдали экзамены 2218 (в 2019г.- 2694) человек.

В 2020 году заменено или выдано вновь 5788 (6825 в 2019г.) удостоверений, в том числе впервые или в связи с открытием новой категории 2718 удостоверений. Выдано временных удостоверений на период производственной практики – 323.

Предоставление государственных услуг занимает большую часть рабочего времени государственных инженеров-инспекторов Гостехнадзора.

1.2 Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

Инспекция Гостехнадзора Кировской области в целях предупреждения нарушений юридическими, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных

требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

- 1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
- 2) осуществляет информирование юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, профилактических бесед, проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, готовит и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;
- 3) обеспечивает проведение районными инспекциями Гостехнадзора профилактических бесед (лекций);
- 4) обеспечивает регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Основными проблемами, которые должны быть решены при реализации данной программы, являются:

1) недостаточный уровень добросовестности контролируемых лиц при эксплуатации самоходных машин и других видов техники, который приводит к причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

ЦЕЛИ:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения;

ЗАДАЧИ:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с контролируемыми лицами при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
- формирование одинакового понимания обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и

других видов техники у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- осуществление планирования и проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий;

- проработка возможности создания инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований в виде электронных сервисов, обеспечивающих учет, сбор статистических данных, позволяющих проводить оценку состояния подконтрольной среды и выявлять особенности контролируемых лиц, а также взаимодействие с контролируемыми лицами;

- повышение прозрачности системы государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области;

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

- разъяснение контролируемым лицами системы обязательных требований при эксплуатации поднадзорной техники;

- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий, несчастных случаев и их последствий;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- снижение количества людей, травмированных и погибших в результате происшествий с участием самоходных машин и других видов техники;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

РАЗДЕЛ 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДICНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Наименование мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование	Заместители начальника инспекции, начальник отдела и его заместитель	Инспекция Гостехнадзора Кировской области осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на стенах, официальном сайте Инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, на официальном Интернет-портале государственных услуг. Инспекция Гостехнадзора Кировской области размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения 	До 03.07.21	Контролируемые лица	Получение обязательных контролируемыми лицами; однократное понимание обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности; повышение прозрачности системы государственного надзора; повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях, количества нарушений законодательства РФ в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

- которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- 5) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;
- 7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Инспекции Гостехнадзора Кировской области;
- 8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- 9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 10) сведения о порядке досудебного обжалования решений Инспекции Гостехнадзора Кировской области, действий (бездействия) его должностных лиц;
- 11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики инспекции Гостехнадзора Кировской области;
- 12) доклады о региональном государственном надзоре;
- 13) информацию по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;
- 14) информацию о месте нахождения и графике работы инспекции Гостехнадзора Кировской области

		<p>и его структурных подразделений;</p> <p>15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Кировской области и (или) программами профилактики рисков причинения вреда;</p> <p>16) спровоchedные телефоны структурных подразделений инспекции Гостехнадзора Кировской области и организаций, участвующих в осуществлении регионального государственного надзора.</p>		
Обобщение правоприменительной практики	Заместители начальника инспекции, начальник отдела и его заместитель	<p>Инспекция Гостехнадзора Кировской области организует подготовку доклада, содержащего правила применения обязательных требований в области состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных лиц и присвоенного им уровня риска (класса опасности);</p> <p>повышение прозрачности системы государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области.</p>	<p>Контролируемые лица</p> <p>Формирование понимания требований технического регулирования и эксплуатации самоходных машин и других видов техники у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных лиц и присвоенного им уровня риска (класса опасности);</p> <p>повышение прозрачности системы государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области.</p>	<p>одинакового обязательных требований в области состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Кировской области.</p>
Объявление предостережения	Главные государственные инженеры-инспекторы, их	<p>При наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не</p>	C 03.07.22	<p>Контролируемые лица</p> <p>Снижение количества нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин</p>

заместители и государственные инженеры-инспекторы	<p>соответствуют утвержденным индикаторам риска, предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>По результатам рассмотрения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицом может быть подано в структурное подразделение инспекции, направившее предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, возражение на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.</p> <p>В течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на предостережение структурное подразделение инспекции направляет контролируемому лицу ответ.</p>		и других видов техники.
Консультирование	<p>Главные государственные инженеры-инспекторы, их заместители и государственные инженеры-инспекторы</p> <p>Консультирование контролируемого лица и его представителя проводится по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, документарной или выездной проверки должностным лицом структурного подразделения инспекции по письменному обращению контролируемого лица или его представителя в течение пяти рабочих дней со дня поступления такого обращения в структурное подразделение инспекции.</p> <p>О способе, месте и времени проведения консультирования контролируемое лицо и его представитель извещаются структурным подразделением инспекции в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.</p> <p>Консультирование контролируемого лица и его представителя осуществляется по следующим</p>	<p>С 03.07.21 по</p> <p>Контролируемое лицо</p> <p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства РФ в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.</p>	

Вопросам:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, о соответствии объектов контроля (надзора) критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля (надзора), исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;
- об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- о ведении государственного реестра;
- о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) инспекцией, ее должностными лицами в ходе предоставления государственной услуги по включению сведений о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе ^в государственный реестр либо по осуществлению контроля (надзора) за деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, включенных в государственный реестр;
- об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

По итогам консультирования, информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев направления контролируемым лицом запроса о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

При осуществлении консультирования должностное лицо инспекции обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Консультирование по однотипным обращениям

Подразделением инспекции сведений о них в государственный реестр (более 10 единиц техники), а также в отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категории значительного риска, проведение профилактического визита является обязательным.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом инспекцию не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Структурное подразделение инспекции обязано предложить проведение профилактического визита контролируемым лицам, приступающим к осуществлению деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

В отношении объектов контроля (надзора), отнесенных к категории значительного риска, обязательный профилактический визит проводится не реже одного раза в год.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

**РАЗДЕЛ 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ
ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА НА 2022 ГОД**

№ п/п	Наименование	Целевые значения	Допустимое отклонение
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».	100%	Не более 5%
2.	Количество проведенных обязательных профилактических визитов.	4	0%
3.	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	40	Не более 5%
4.	Снижение количества вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях по выявленным нарушениям, по сравнению с предыдущим годом.	380	Не менее чем на 2%
5.	Количество прошедших технический осмотр самоходных машин и прицепов к ним от наличия.	40%	Не более 3%