



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНСПЕКЦИЯ ПО НАДЗОРУ ЗА
ТЕХНИЧЕСКИМ СОСТОЯНИЕМ САМОХОДНЫХ МАШИН И
ДРУГИХ ВИДОВ ТЕХНИКИ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

30.12.2019

№ 54

г. Киров

**Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных
требований в области государственного надзора за техническим
состоянием самоходных машин и других видов техники**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., согласно приложению.

Начальник инспекции

Н.В. Сбоев

ПОДГОТОВЛЕН

Ведущий консультант

С.В. Карсаков

Приложение
УТВЕРЖДЕНА

приказом начальника
государственной инспекции
по надзору за техническим
состоянием самоходных
машин и других видов
техники Кировской области
от 30.12.2019 № 54

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается государственной инспекцией по надзору за техническим
состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской
области при проведении мероприятий по контролю при осуществлении
регионального государственного надзора за техническим состоянием
тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов
к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по
нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и
имущества, охрану окружающей среды на 2020 год и плановый период
2021-2022 гг.

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2; Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.
Разработчик программы	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее – Инспекция Гостехнадзора Кировской области)

Цели программы	- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде; - повышение прозрачности деятельности Инспекции Гостехнадзора Кировской области при осуществлении государственного контроля; - снижение административных и финансовых издержек Инспекции Гостехнадзора Кировской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий; - мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.
Задачи программы	- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Источники финансирования	Бюджет Кировской области,
Ожидаемые конечные результаты	Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды; - сокращение количества происшествий, в результате которых причинен вред жизни и здоровью людей, имуществу и окружающей среде; - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; - снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Кировской области (далее - Инспекция Гостехнадзора Кировской области) при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды на 2020 год (далее – Программа, профилактические мероприятия) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по организации, ведению и оценке профилактической работы, утвержденными протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2 «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям».

2. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р.

3. Для целей настоящей Программы используются следующие основные понятия:

3.1. профилактическое мероприятие - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Инспекцией Гостехнадзора Кировской области, в целях предупреждения

возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

- реализация Инспекцией Гостехнадзора Кировской области профилактических мероприятий в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);
- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;
- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;
- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;
- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

3.2. обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также проводимым подконтрольными субъектами работам (оказываемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами Минсельхоза России, а также законами и нормативными правовыми актами Кировской области (далее - акты, содержащие обязательные требования);

3.3. охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;

3.4. подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

3.5. подконтрольные объекты - помещения, здания, технические средства, оборудование, иные объекты, которые предполагается использовать или которые используются подконтрольными субъектами при выполнении работ и (или) оказании услуг;

3.6. подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды; эксплуатацию аттракционной техники, используемой на территории Кировской области; эксплуатацию машин и оборудования в агропромышленном комплексе, кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти.

4. Государственная инспекция Гостехнадзора Кировской области осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области охраняемой законом тайны.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

5. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- предотвращение рисков причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу, окружающей среде;

- повышение прозрачности деятельности государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области при осуществлении государственного контроля;

- снижение административных и финансовых издержек государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды.

6. Проведение государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики при эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

7. Профилактические мероприятия в государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области планируются и осуществляются на основе

соблюдения следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие охраняемую законом тайну;

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольно-надзорными органами по всем видам контроля (надзора);

- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения

профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

8. По состоянию на 31.12.2019 количество подконтрольных субъектов составляет - 322.

Плановые проверки в 2019 году проводились в рамках регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды в отношении 342 единиц оборудования и механизмов.

За 2019 год количество плановых проверок, проведенных государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области, в ходе которых были выявлены нарушения, составляет порядка 22,2 % от общего числа плановых мероприятий.

Количество плановых проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений привлечены к административной ответственности подконтрольные субъекты, составляет порядка 22,2 % от общего числа проверок.

Случаи проведения государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области плановых проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области применены меры дисциплинарного и административного наказания, отсутствуют.

9. Во исполнение требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля», с учетом пунктов 30-32, 37-38 раздела III Методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (пункт 2 раздела III протокола заседания подкомиссии от 18.08.2016 № 6) приказом государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области от 27.12.2017 № 34 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Инспекцией Гостехнадзора Кировской области мероприятий по государственному контролю (надзору).

Информация о выше перечисленных мероприятиях, с целью информирования подконтрольных субъектов, размещена на странице Инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

IV. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий

10. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Инспекцией Гостехнадзора Кировской области;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области.

V. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Инспекции Гостехнадзора Кировской области

11. Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий в государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области, являются:

- заместитель начальника инспекции Бобров Эдуард Юрьевич, тел. (8332) 27-27-82;
- начальник отдела по надзору за аттракционами Печерин Владимир Михайлович, тел. (8332) 27-27-85
- главный государственный инженер-инспектор государственной инспекции Гостехнадзора по г. Кирову государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области Микрюков Владимир Геннадьевич, (8332) 27-27-83;

VI. Ссылка на официальный сайт Правительства Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещается Программа

12. Страница Инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://gt.n.kirovreg.ru/>

VII. План-график профилактических мероприятий в сфере регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды на 2020 г.

№ п.п.	Вид (форма) профилактического мероприятия	Периодичность проведения (или срок)	Ожидаемые результаты	Ответственный
1	Актуализация размещенных на официальном сайте государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках указанного вида контроля.	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Своевременное информирование подконтрольных субъектов об изменении обязательных требований.	Печерин В.М. Суркова Н.В.
2	Размещение на официальном сайте государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» графиков проведения технического осмотра самоходных машин и прицепов к ним.	Февраль 2020 года	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о проведении технического осмотра подконтрольных объектов.	Микрюков В.Г. Суркова Н.В.
3	Проведение консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, в том числе: информирование (консультирование) по телефону; информирование (консультирование) в ходе рабочих встреч (совещаний).	При поступлении обращений о необходимости проведения рабочих встреч (совещаний)	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки.	Печерин В.М. Начальники районных инспекций
4	Актуализация на основе практики правоприменения административного регламента	В течение года	Поддержание административного	Печерин В.М.

	государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области по исполнению государственной функции "Региональный государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды".		регламента государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в актуальном состоянии.	Бобров Э.Ю.
5	Обобщение и анализ практики осуществления государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, выделение наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований (типовых нарушений), подготовка рекомендаций, при необходимости, в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений; публикация на официальном сайте государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистической информации о количестве проведенных контрольных мероприятий, количестве подконтрольных субъектов, привлеченных к административной ответственности (с указанием основных правонарушений по видам), а также перечня наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.	Один раз в год	Информирование подконтрольных субъектов о типовых нарушениях обязательных требований.	Печерин В.М. Карсаков С.В.
6	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.	При наличии правовых оснований	Принятие подконтрольным субъектом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и представление в	Начальники районных инспекций

			государственную инспекцию Гостехнадзора Кировской области уведомления об этом.	
7	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики при осуществлении государственной инспекцией Гостехнадзора Кировской области регионального государственного надзора за техническим состоянием тракторов, самых дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды, аттракционной техники, используемой на территории Кировской области, машин и оборудования в агропромышленном комплексе, кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти.	ежеквартально	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований, представление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных вопросов) в ходе проверки.	Бобров Э.Ю. Печерин В.М.
8	Внесение информации о проведенных проверках и их результатах в автоматизированную систему «Единый реестр проверок».	По мере подготовки и проведения проверок	Своевременное информирование подконтрольных субъектов о результатах проведения плановых и внеплановых проверок.	Печерин В.М.
9	Проведение разъяснительной работы среди неопределенного круга подконтрольных субъектов в средствах массовой информации, путем размещения на телевидении и радио репортажей и интервью, в печатных изданиях – статей, направленных на доведение информации о важности добровольного соблюдения обязательных требований.	В течение года	Своевременное информирование подконтрольных субъектов.	Начальники районных инспекций
10	Проведение разъяснительной работы среди работников и должностных лиц подконтрольных субъектов путем проведения бесед при проведении технического осмотра, обследований.	В течение года	Своевременное информирование подконтрольных субъектов.	Начальники районных инспекций
11	Актуализация руководств по соблюдению действующих обязательных требований, в виде	По мере вступления в силу изменений законодательства	Своевременное информирование	Печерин В.М.

	листовок, содержащие основные требования в визуализированном виде.		подконтрольных субъектов.	
12	Распространение руководств по соблюдению обязательных требований среди работников и должностных лиц подконтрольных субъектов при проведении технического осмотра, обследований.	В течение года	Своевременное информирование подконтрольных субъектов.	Начальники районных инспекций
13	Проведение мониторинга выполнения мероприятий Программы и размещение результатов на официальном сайте государственной инспекции Гостехнадзора Кировской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	До 1 февраля 2021 г.	Оценка эффективности и результативности проведенных профилактических мероприятий	Печерин В.М. Карсаков С.В.

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2020 году нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

